

# Europa News



CONFCOMMERCIO  
IMPRESI DEL L'ITALIA  
DELEGAZIONE PRESSO L'UNIONE EUROPEA

*"Un'Europa accessibile:  
Informare, rappresentare, difendere"*

08.04.2020

---

## UNIONE EUROPEA: EMERGENZA COVID-19

---

### EUROGRUPPO

#### Compromesso raggiunto sull'attivazione di tre strumenti

Il 9 aprile, dopo circa due giorni di trattative, l'Eurogruppo ha raggiunto un [compromesso sull'attivazione di tre strumenti](#) per aiutare gli Stati membri ad affrontare la crisi del Covid-19:

– una **linea di credito del Meccanismo europeo di stabilità** – MES (fino a 240 miliardi €). Linea di credito concessa solo agli Stati Membri ne faranno apposita domanda, fino a circa il 2% del PIL nazionale. L'unica condizionalità richiesta è di destinare i fondi ricevuti al finanziamento interno dell'assistenza sanitaria diretta e indiretta, ai costi relativi alla cura e alla prevenzione dovuti alla crisi COVID-19. Successivamente tali Stati dovranno impegnarsi a tornare a una sana gestione di bilancio;

– un **fondo di garanzia paneuropeo gestito dalla Banca Europea per gli Investimenti** – BEI (circa 200 miliardi €). E' stato confermato [l'accordo definito il 3 aprile](#) dal Consiglio di amministrazione della BEI per la creazione di un fondo di garanzia da 25 miliardi di € che consentirà al Gruppo BEI di potenziare il sostegno alle imprese (in particolare le PMI) di tutti i 27 Stati membri europei, erogando risorse supplementari fino a 200 miliardi di €. Ciò si aggiunge al pacchetto di sostegno immediato che può arrivare a 40 miliardi di € annunciato a marzo (Cfr. EuropaNews 27.03.2020);

– Il [nuovo strumento di supporto temporaneo](#) per mitigare i rischi di disoccupazione in caso di emergenza (**SURE**). Tale strumento è progettato per garantire che i lavoratori percepiscano un reddito e che le imprese mantengano il proprio personale durante l'emergenza Covid-19. Fornirà assistenza finanziaria, sotto forma di prestiti concessi a condizioni favorevoli dall'UE agli Stati membri, fino a un totale di 100 miliardi €, sostenuto da un sistema di garanzie degli Stati membri.

I ministri delle Finanze UE hanno inoltre deciso di lavorare su un **"fondo per la ripresa"** che dovrà servire a sostenere la ripresa economica europea in una fase successiva a quella

dell'emergenza sanitaria. Si parla di un meccanismo "temporaneo" e "mirato", che permetterebbe di "ripartire nel tempo" il costo della crisi. Il fondo potrebbe essere alimentato da "strumenti finanziari innovativi".

Il Commissario europeo Paolo Gentiloni ha dichiarato: "Abbiamo raggiunto un accordo molto buono, e **l'Europa ha dimostrato che sa produrre risultati quando servono**", senza tuttavia entrare nel merito del fondo speciale, perché "deve essere discusso, ma è chiaro che sarà cruciale per il rilancio delle nostre economie e per evitare divergenze" tra Paesi.

Ora spetta al Vertice europeo dei Capi di Stato e di Governo l'approvazione formale.

## CONSIGLIO UE

### **CRII Plus: Fondi strutturali**

L'8 aprile, il Consiglio Ue ha adottato il [secondo pacchetto di misure dell'Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus \(CRII\)](#), presentato la scorsa settimana (Cfr. EuropaNews 03.04.2020), che si concentra sulla mobilitazione immediata di fondi strutturali per consentire una risposta rapida alla crisi. È stata introdotta una serie di modifiche molto importanti che estendono l'ambito di applicazione del sostegno dei fondi, per fornire liquidità immediata e consentire flessibilità nella modifica dei programmi. L'approvazione segue la procedura legislativa d'urgenza: il Consiglio informerà il Parlamento europeo che dovrà esaminare e adottare la posizione nel corso della Plenaria del 16 e 17 aprile.

### **Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD)**

L'8 aprile, il Consiglio ha [approvato](#) le misure per aiutare i cittadini indigenti dell'UE. La proposta era stata presentata la scorsa settimana, nell'ambito dell'iniziativa CRII+, [modificando](#) le norme del [Fondo di aiuti europei agli indigenti \(FEAD\)](#). Le modifiche approvate mirano a ridurre al minimo gli effetti della crisi consentendo agli Stati membri, le organizzazioni partner, ed alle altre parti interessate, di accedere al fondo. I nuovi elementi introdotti sono diversi, tra questi di particolare importanza, la possibilità di fornire aiuti alimentari e assistenza materiale di base tramite ogni tipo di voucher e non solo voucher elettronici, come proposto dalla commissione. L'approvazione segue la procedura legislativa d'urgenza: il Consiglio informerà il Parlamento europeo che dovrà esaminare e adottare la posizione nel corso della Plenaria del 16 e 17 aprile.

### **Presidenza croata: Proposte in materia di politiche digitali per rispondere alla crisi Covid-19**

In un documento intitolato "Dare forma al futuro digitale dell'Europa" presentato lo scorso 6 aprile, la presidenza di turno Croata del Consiglio Ue invita la Commissione a rivedere le regole in materia di telecomunicazioni e di e-health a seguito della pandemia di COVID-19, eventualmente rivalutando alcuni dei contenuti e le tempistiche previste nella [strategia digitale europea presentata lo scorso 19 febbraio](#) dalla stessa Commissione. I 26 Stati membri sono invitati a presentare le loro osservazioni sul documento della presidenza croata per iscritto entro il prossimo 20 aprile. Il documento sottolinea in particolare "la necessità di un'azione efficace contro le attività illegali e i contenuti online, compresa la disponibilità di merci illegali e pericolose, garantendo nel contempo la protezione dei diritti fondamentali in una rete aperta come quella di internet". Inoltre "esprime profonda preoccupazione" tra i suoi autori riguardo

al ruolo delle grandi piattaforme, che spesso abusano della loro posizione dominante creando filtri di accesso al mercato e dettando le regole per potervi operare. Il documento invita la Commissione a presentare un pacchetto di misure normative che garantiscano che tutte le famiglie abbiano accesso a una connessione rapida entro la fine del 2021. Il documento invita inoltre gli Stati membri e la Commissione a condurre un'analisi approfondita dell'esperienza acquisita durante la pandemia al fine di trarre conclusioni che informeranno l'attuazione delle attuali e future politiche digitali dell'UE.

## **COMMISSIONE EUROPEA**

### **Estensione del quadro temporaneo per gli aiuti di Stato**

La modifica del quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19 (Cfr. EuropaNews 03.04.2020) è stata [pubblicata](#) sulla Gazzetta Ufficiale Ue del 4 aprile.

### **Ulteriore estensione del quadro temporaneo per gli aiuti di Stato**

Il 9 aprile, la Commissione europea ha inviato per consultazione agli Stati membri un progetto di proposta allo scopo di estendere ulteriormente la portata del [Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato](#) adottato il 19 marzo 2020 per sostenere l'economia nel contesto dell'emergenza determinata dalla pandemia di coronavirus. Il quadro temporaneo è stato [modificato una prima volta il 3 aprile 2020](#) per aumentare le possibilità di sostegno pubblico alla ricerca, alla sperimentazione e alla produzione di prodotti utili a combattere la pandemia di coronavirus, salvaguardare posti di lavoro e sostenere ulteriormente l'economia. La Commissione propone di ampliare ulteriormente il campo di applicazione del quadro temporaneo per dare agli Stati membri la possibilità di varare misure di ricapitalizzazione per le imprese in difficoltà. Gli Stati membri hanno la possibilità di presentare osservazioni sul progetto di proposta della Commissione. La Commissione intende mettere in atto il quadro temporaneo modificato entro la prossima settimana.

### **8 miliardi di € di finanziamenti per 100 000 piccole e medie imprese**

Il 6 aprile, la Commissione europea ha [sbloccato](#) 1 miliardo € dal Fondo europeo per gli investimenti strategici (FEIS) che fungerà da garanzia per il Fondo europeo per gli investimenti (FEI), parte del gruppo Banca europea per gli investimenti. Ciò consentirà al FEI di rilasciare garanzie speciali per incentivare le banche e altri finanziatori a fornire liquidità ad almeno 100.000 PMI europee e piccole società a media capitalizzazione colpite dall'impatto economico della pandemia di Covid-19, per un finanziamento disponibile stimato di 8 miliardi di euro. Questa misura rispetta l'impegno contenuto nella comunicazione della Commissione del 13 marzo di portare un sollievo immediato alle PMI colpite duramente, con denaro che può fluire già ad aprile e fa parte del pacchetto di misure annunciato dal gruppo BEI destinato a mobilitare rapidamente il sostegno alle PMI e alle società a media capitalizzazione dell'Ue.

### **"ESCALAR": meccanismo di rischio**

L'8 aprile, la Commissione europea ha introdotto un meccanismo di rischio/rendimento chiamato "[iniziativa ESCALAR](#)" volto ad aiutare le imprese ad alto potenziale a crescere

aumentando la dimensione dei fondi di capitale di rischio che investono in esse e attirando più investimenti privati. Tale programma – gestito dal Fondo europeo per gli investimenti strategici – fornirà fino a 300 milioni di euro con l'obiettivo di aumentare la capacità di investimento del capitale di rischio e dei fondi di private equity, innescando investimenti fino a 1,2 miliardi di euro, ovvero quattro volte l'investimento iniziale. Con il lancio di ESCALAR, la Commissione sta realizzando una delle azioni annunciate nella nuova strategia per le PMI per migliorare l'accesso ai finanziamenti per le PMI. Come sempre, bisogna passare per un intermediario finanziario accreditato al FEI.

### **Sospensione dazi doganali e IVA sulle importazioni di attrezzature mediche provenienti da paesi terzi**

La Commissione ha [deciso di approvare](#) le domande degli Stati membri e del Regno Unito di sospendere temporaneamente i dazi doganali e l'IVA sulle importazioni dai paesi terzi di dispositivi medici e di protezione per contribuire alla lotta contro il coronavirus. In tal modo si agevolerà sul piano finanziario l'acquisto delle attrezzature mediche di cui hanno disperatamente bisogno medici, infermieri e pazienti. Questa misura comprende le mascherine facciali e i dispositivi di protezione nonché i kit di analisi, i ventilatori e altre attrezzature mediche. Essa si applicherà per un periodo di 6 mesi, con la possibilità di ulteriore proroga.

### **Ottimizzare fornitura e disponibilità di farmaci: orientamenti**

L'8 aprile, la Commissione europea ha pubblicato degli [orientamenti](#) in cui chiede agli Stati membri di garantire ai cittadini europei l'accesso ai farmaci essenziali durante l'emergenza Covid-19. La pandemia ha rivelato notevoli criticità nel garantire la fornitura di farmaci essenziali e necessari, evidenziando l'impatto che una simile emergenza può avere sulle catene di approvvigionamento di farmaci nell'UE. Tali orientamenti si concentrano su fornitura, distribuzione e uso razionali di farmaci vitali per la cura dei pazienti colpiti da Covid-19, nonché sul rischio di carenza di farmaci a causa della pandemia. Le azioni proposte dovrebbero consentire un approccio maggiormente coordinato in tutta l'UE, preservando l'integrità del mercato unico e proteggendo nel contempo la salute pubblica.

### **Orientamenti per la salute, le modalità di viaggio e il rimpatrio delle persone a bordo delle navi**

L'8 aprile, la Commissione europea ha pubblicato degli [orientamenti](#) relativi alla protezione della salute, al rimpatrio e alle modalità di viaggio per i marittimi, i passeggeri e le altre persone a bordo delle navi. Dai passeggeri delle navi da crociera ai membri degli equipaggi delle navi da carico: molte persone si sono trovate bloccate in mare o in quarantena nei porti da quando è iniziata la pandemia di Covid-19. Gli orientamenti offrono sostegno a queste persone, presentando raccomandazioni in materia di salute, rimpatrio e modalità di viaggio, e preannunciano anche l'istituzione di una rete di porti designati ove effettuare i cambi di equipaggio.

### **Restrizione degli spostamenti non essenziali verso l'Ue: proroga fino al 15 maggio**

L'8 aprile, la Commissione europea ha pubblicato una [comunicazione](#) in cui invita gli Stati membri dello Spazio Schengen e i paesi associati a Schengen a prorogare fino al 15 maggio la

restrizione temporanea sui viaggi non essenziali verso l'UE. L'esperienza degli Stati membri e di altri paesi esposti alla pandemia dimostra che le misure applicate per combattere la diffusione del virus devono durare più di 30 giorni per essere efficaci. La Commissione chiede un approccio coordinato all'estensione: l'azione alle frontiere esterne può essere efficace solo se viene attuata da tutti gli Stati membri dell'UE e dagli Stati Schengen a tutte le frontiere, con la fine dell'azione fissata alla stessa data e in modo uniforme.

### **Consultazione pubblica: Rinnovata strategia in tema di finanza sostenibile**

La Commissione europea ha lanciato una [consultazione pubblica](#) su una rinnovata strategia in materia di finanza sostenibile. Il termine ultimo per l'invio dei commenti è il **15 luglio p.v.** L'iniziativa è parte integrante dell'European Green Deal e degli sforzi della Commissione per garantire la ripresa economica dopo gli effetti dell'epidemia. La strategia si baserà sulle 10 azioni proposte nel [Piano d'azione](#) della Commissione per il finanziamento della crescita sostenibile del 2018, che ha gettato le basi per incanalare il capitale privato verso investimenti sostenibili, e, in materia di finanza sostenibile, si concentrerà principalmente su tre aree: 1. Rafforzare le basi per gli investimenti sostenibili creando un sistema di abilitazione con strumenti e strutture adeguate; 2. Maggiori opportunità di avere un impatto positivo sulla sostenibilità per i cittadini, le istituzioni finanziarie e le società; 3. I rischi climatici e ambientali dovranno essere completamente gestiti e integrati nelle istituzioni finanziarie e nel sistema finanziario nel suo complesso.

### **Finanza digitale e pagamenti al dettaglio: La Commissione avvia due consultazioni mirate**

Il 3 aprile, la Commissione ha avviato due consultazioni mirate in due settori: la finanza digitale e i pagamenti al dettaglio. L'epidemia di coronavirus ha dimostrato che i consumatori e le imprese si affidano sempre più ai servizi finanziari digitali, come dimostrano ad esempio i pagamenti senza contanti, anche senza contatto. Questa emergenza ha anche sottolineato l'importanza dell'innovazione nei prodotti finanziari digitali, poiché la dipendenza dai servizi a distanza è aumentata considerevolmente.

La [consultazione sulla finanza digitale](#) cerca di raccogliere opinioni sulle possibili misure necessarie per consentire l'introduzione di servizi finanziari digitali innovativi nell'UE, considerando al contempo possibili problemi di concorrenza con le aziende BigTech. La consultazione alimenterà la nuova strategia di finanziamento digitale della Commissione, che sarà presentata nel corso di quest'anno.

La **seconda consultazione** cerca di ottenere un feedback per la prossima strategia di [pagamento al dettaglio](#) per l'UE, anch'essa da adottare nel corso di quest'anno. L'obiettivo è quello di creare un settore dei pagamenti al dettaglio innovativo, integrato e competitivo per i consumatori europei, che possa essere utilizzato anche a livello globale. Sistemi e servizi di pagamento sicuri ed efficienti possono anche contribuire a migliorare la capacità dell'UE di affrontare le emergenze, come la pandemia di coronavirus. L'UE ha bisogno di una visione strategica per garantire che i consumatori e le imprese possano beneficiare appieno dei vantaggi di servizi di pagamento paneuropei veloci, sicuri e convenienti. Entrambe le consultazioni **scadono il 26 giugno**.

## AUTORITA' BANCARIA EUROPEA

### Linee guida sulle pratiche di moratoria e pagamento di dividendi

Il 3 aprile scorso, EBA ha formulato [le raccomandazioni](#) sull'applicazione delle regole bancarie prudenziali da adottare durante la pandemia. Lo scenario ipotizzato è quello in caso di moratoria sul rimborso dei prestiti da parte sia di società che privati.

---

## NOTIZIE NON COVID-19

### CONSIGLIO EUROPEO

#### Pacchetto Mobilità

Il 7 aprile, il Consiglio Ue ha adottato il [Pacchetto Mobilità](#). Il nuovo pacchetto introdurrà norme sul distacco dei conducenti nel trasporto internazionale e aggiornerà le disposizioni sull'accesso al mercato del trasporto merci, oltre a rendere più efficiente l'applicazione delle norme. In particolare si parla di: – un regolamento che disciplina l'accesso al mercato del trasporto di merci su strada e alla professione di trasportatore di merci su strada o di trasportatore di passeggeri su strada; – un regolamento sulla durata massima del lavoro e tempi minimi di riposo per i conducenti e il posizionamento per mezzo di tachigrafi; e – una direttiva che rivede gli obblighi di applicazione e stabilisce norme sul distacco dei conducenti. Le misure andranno ora all'esame del Parlamento Europeo.

### COMMISSIONE EUROPEA

#### Concorrenza: Consultazione per la revisione della definizione europea di mercato rilevante

Lo scorso 3 aprile la Commissione europea ha lanciato una [consultazione pubblica](#) mirata a valutare l'attualità delle definizioni di "mercato del prodotto rilevante" e "mercato geografico rilevante", come contenute nella [Comunicazione 97/C 372/03](#), su cui si basano le norme dell'UE in materia di concorrenza. La prima fase della consultazione prevede il termine del prossimo 15 maggio per l'invio di commenti da parte dei soggetti interessati su tali definizioni, in vista della preparazione del questionario relativo alla vera e propria consultazione, che si prevede possa essere lanciata nel terzo trimestre del 2020.

#### MiFid e MiFIR: proroga termine consultazione

La commissione UE ha annunciato la proroga al 18 maggio del termine per [la consultazione pubblica sulla direttiva MiFid e sul regolamento MiFIR](#) che disciplinano i mercati degli strumenti finanziari.

**Confcommercio – Imprese per l'Italia**  
**Delegazione presso l'Unione europea**  
**Dir. Centrale Relazioni Istituzionali e Servizi Legislativi**  
Avenue Marnix, 30 - 6° piano  
B-1000 Bruxelles

Tel: [+32 2 289 62 30](tel:+3222896230)  
Fax: [+32 2 289 62 35](tel:+3222896235)  
E-mail: [delegazione@confcommercio.eu](mailto:delegazione@confcommercio.eu)

Newsletter a cura di **Marisa Ameli**  
Con il contributo di Marisa Ameli, Francesco Cisternino,  
Gabriella Diani, Stefano Spennati e Veronica Favalli.

Segreteria: **Daniela Daidone**  
Responsabile: **Marisa Ameli**

